

Índice

Presentación	15
Prólogo	17
Agradecimientos	19
Lista de siglas	21
Introducción	27
Capítulo 1. Antecedentes conceptuales y características	31
1.1. Características relevantes de las políticas públicas	36
Capítulo 2. Paradigmas, teorías y modelos	41
2.1. La investigación en ciencia política	47
2.2 Inducción versus deducción	48
2.3. Conceptos epistemológicos de política pública	51
Capítulo 3. Aproximaciones al análisis de las políticas públicas	53
3.1. Aproximaciones según el concepto de ciclo o proceso	59
3.1.1. La teoría del sistema político	56
3.1.2. El estructural-funcionalismo	59
3.1.3. La teoría del ciclo	60
3.2. Aproximaciones según quién hace, quién domina y quién controla la política. ¿Cómo se ejerce el poder en el ciclo de la política pública?	82
3.2.1. Teoría de grupos	82
3.2.2 Teoría de elites	78
3.2.3. Corporativismo, neocorporativismo y otras aproximaciones basadas en grupos	87

3.2.4. Comunitarismo	90
3.2.5. Teoría de los gobiernos subnacionales	92
3.2.6. Teoría del estatismo	92
3.3. Aproximaciones según la unidad de análisis	93
3.3.1. El individuo como unidad de análisis	94
3.3.2. El colectivo como unidad de análisis	94
3.3.3. La estructura como unidad de análisis	97
3.4. Aproximaciones epistémicas al análisis de las políticas públicas	100
3.4.1. Positivismo	100
3.4.2. Pospositivismo	116
3.4.3. Análisis crítico	120
3.5. Enfoques analíticos de política pública	121
3.5.1. Enfoque racional	122
3.5.2. Enfoque de racionalidad limitada	124
3.5.3. Enfoque de elección pública	133
3.5.4. Enfoque institucional	140
3.5.5. Enfoques alternativos al modelo heurístico de etapas	148
3.5.6. Enfoque de redes de política	168
3.5.7. Enfoque conductual	189
3.5.8. Enfoque organizacional e implementación de políticas	199
Capítulo 4. Evaluación de políticas públicas y uso de indicadores	215
4.1. Preámbulo	215
4.2. Tipos de evaluación según diferentes criterios	218
4.3. La cadena de resultados	221
4.4. El uso de indicadores	228
4.5. Relaciones entre indicadores	231
4.6. Atributos de los indicadores	249
4.7. La línea de base	251

Capítulo 5. Evaluación de políticas públicas y metodología del marco lógico	255
5.1. Trabajos previos a la construcción del marco lógico	255
5.2. Construcción de la matriz de marco lógico	262
5.3. El marco lógico en cascada	267
Capítulo 6. Evaluación conceptual o de diseño en las políticas públicas	273
6.1. Racionalidad y coherencia	273
6.2 Evaluación basada en la teoría	276
Capítulo 7. Evaluación de políticas públicas a partir de la cadena de resultados	279
7.1. Tipos de evaluación en relación a la cadena de resultados	279
7.2. Evaluación de operaciones	280
7.3. Evaluación de resultados	281
7.4. Evaluación institucional o evaluación comprehensiva del gasto (ECG)	287
7.5. Evaluación de programas gubernamentales (EPG)	294
7.6. Análisis de políticas públicas según la metodología de Eugene Bardach	299
Capítulo 8. Evaluación de impacto de las políticas públicas	305
8.1. Preámbulo	305
8.2. Métodos de la evaluación de impacto	309
8.3. Conclusiones	319
Capítulo 9. Evaluación rápida de programas	321
9.1 Tipos de evaluaciones rápidas	321
9.2. Evaluación ejecutiva	324
9.3. Métodos de evaluación de la calidad ambiental	326

Capítulo 10. Evaluación multicriterio en la toma de decisiones	337
10.1. Antecedentes sobre la toma de decisiones	337
10.2. Nueva economía del bienestar	343
10.3. La decisión multicriterio	345
10.4. Escenarios, alternativas y multicriterio	350
10.5. Pensamiento estratégico, pensamiento complejo y teoría de la complejidad	355
Bibliografía	365

Índice de cuadros

Cuadro 1. Aproximaciones al estudio de las políticas públicas	56
Cuadro 2. Problemas y estrategias de decisión, según Medina y Ortegón	69
Cuadro 3. Problemas y estrategias de decisión, según Dente y Subirats	72
Cuadro 4. La unidad de análisis en las teorías de políticas públicas	93
Cuadro 5. Categorías de bienes y servicios	105
Cuadro 6. El dilema del prisionero	115
Cuadro 7. Enfoques analíticos en las teorías de políticas públicas	116
Cuadro 8. Tipologías de políticas públicas de racionalidad limitada	132
Cuadro 9. Diferencias entre monitoreo y evaluación	218
Cuadro 10. Tipos de evaluación según diferentes criterios	219
Cuadro 11. Definiciones en la cadena de resultados	223
Cuadro 12. Ejemplo de costo-efectividad para cuatro alternativas	240
Cuadro 13. Tasa de crecimiento del PIB, empleo, capital y PTF, promedio de 16 países de América Latina (1981-2010) (en porcentajes)	244
Cuadro 14. Cualidades de los objetivos Smart	250
Cuadro 15. Cualidades de los indicadores Crema	250
Cuadro 16. Ficha técnica para los indicadores de una línea de base	253
Cuadro 17. Ejemplo de la matriz de indicadores	266
Cuadro 18. Marco lógico en cascada para tres proyectos: ejemplo de un programa de salud básica	268
Cuadro 19. Marco lógico en cascada de programa a componente: ejemplo de un programa del sector transportes.	269

Cuadro 20. Principales preguntas de la evaluación de operaciones	281
Cuadro 21. Principales preguntas de la evaluación de resultados	283
Cuadro 22. Matriz de información sobre la evaluación comprehensiva del gasto	291
Cuadro 23. Principales preguntas de la evaluación comprehensiva del gasto	293
Cuadro 24. Entidades supervisoras de las políticas públicas en Perú	297
Cuadro 25. Proyección de resultados de la política «De Cero a Siempre»	302
Cuadro 26. Tipos de evaluación de impacto	309
Cuadro 27. Preguntas tipo del formato de calificación de la evaluación ejecutiva	325
Cuadro 28. Ejemplo de elementos de la decisión multicriterio	347
Cuadro 29. Jerarquía de multicriterio según Proceso Analítico Jerárquico	350
Cuadro 30. Preguntas importantes de la decisión multicriterio	355

Índice de gráficos

Gráfico 1. Características de las políticas públicas	39
Gráfico 2. Marco, teoría y modelo	46
Gráfico 3. El método hipotético-deductivo	49
Gráfico 4. El modelo sistémico de la política y las políticas	58
Gráfico 5. Ciclo de la política pública	61
Gráfico 6. Metáfora del modelo de acopladura (John Kingdon)	149
Gráfico 7. Establecimiento de la agenda gubernamental según John Kingdon	151
Gráfico 8. Modelo de corrientes múltiples	153
Gráfico 9. Esquema general del ACF (<i>advocacy coalition framework</i>)	155
Gráfico 10. Ejemplo de equilibrio interrumpido o puntuado de Baumgartner y Jones	159
Gráfico 11. Salud y educación en la agenda sistémica en Chile, según la metodología de Baumgartner y Jones	161
Gráfico 12. Dependencia de la trayectoria y <i>lock-in</i> (cerrojo)	164
Gráfico 13. Raíces teóricas de las redes de políticas públicas	173
Gráfico 14. Interrelaciones entre agendas y actores.	180
Gráfico 15. Diagrama de una red de amistad con catorce actores o nodos	185
Gráfico 16. Relación entre acción y problema	222
Gráfico 17. Cadena de resultados	225
Gráfico 18. Relaciones entre conceptos de indicadores	231
Gráfico 19. Criterios de eficiencia: costo-beneficio y costo-eficiencia	233
Gráfico 20. Mensurabilidad y costo de los criterios de evaluación	233

Gráfico 21. Transformación de los costos totales en costos actualizado (CA) y costo anual equivalente (CAE)	238
Gráfico 22. Producto agregado observado y producto potencial	249
Gráfico 23. Fases para la elaboración de una línea de base	252
Gráfico 24. Secuencia de planificación del proyecto	256
Gráfico 25. Ejemplo de árbol de causas	260
Gráfico 26. Ejemplo de árbol de efectos	261
Gráfico 27. Lógica vertical, horizontal y transversal de la matriz	263
Gráfico 28. Diagrama de flujo de preguntas para verificar supuestos	265
Gráfico 29. Marco lógico en cascada	268
Gráfico 30. Evaluación conceptual o de diseño	275
Gráfico 30. Seguimiento, evaluación y valor en la cadena de resultados	280
Gráfico 32. Información de las definiciones estratégicas	285
Gráfico 33. Matriz de evaluación comprehensiva del gasto	290
Gráfico 34. Focos de la evaluación de programas gubernamentales (EPG)	295
Gráfico 35. Evaluación de impacto: grupo de tratamiento y grupo de comparación	306
Gráfico 36. Hoja de ruta para la implementación de una evaluación de impacto	308
Gráfico 37. Diseño experimental (aleatorio)	311
Gráfico 38. Diseño cuasi experimental de antes y después	314
Gráfico 39. Diseño cuasi experimental (no aleatorio)	313
Gráfico 40. Diseño cuasi experimental de series temporales interrumpidas	315
Gráfico 41. Diseño basado en la técnica del <i>matching</i>	317
Gráfico 42. Ilustración del modelo de doble diferencia	318
Gráfico 43. Tipología del valor económico total	332
Gráfico 44. Criterio de Pareto	340
Gráfico 45. Alternativas y escenarios con multicriterio	353
Gráfico 46. Análisis de decisión multicriterio	354